



Collège des procureurs- généraux

Bruxelles, le 07 février 2019

CIRCULAIRE N° 01/2019 DU COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX PRÈS LES COURS D'APPEL

Monsieur le Procureur général,
Monsieur le Procureur fédéral,
Madame/Monsieur le Procureur du Roi,

Madame/Monsieur l'Auditeur du travail,

OBJET: la loi du 25 décembre 2016
relative au traitement des données
des passagers (loi PNR) –
Collaboration entre le Ministère
Public et l'Unité d'Information des
Passagers (UIP) – Modèles de
réquisitoires.

College van Procureurs- generaal

Brussel, 07 februari 2019

OMZENDBRIEF NR. 01/2019 VAN HET COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL BIJ DE HOVEN VAN BEROEP

Mijnheer de Procureur-generaal,
Mijnheer de Federale Procureur,
Mevrouw/Mijnheer de Procureur des
Konings,
Mevrouw/Mijnheer de Arbeidsauditeur,

BETREFT : de wet van 25 december
2016 betreffende de verwerking van
passagiersgegevens (wet PNR) –
Samenwerking tussen het Openbaar
Ministerie en Passagiersinformatie-
eenheid (PIE) - Modellen van
vordering.

1. CADRE LEGAL OU REGLEMENTAIRE ET OBJECTIF DE LA COL

1.1. LÉGISLATION DE BASE

- la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers (loi PNR) publiée au Moniteur belge du 25 janvier 2017 et créant l'Unité d'information des passagers
- l'Article 46septies du Code d'instruction criminelle
- l'Arrêté royal du 18 juillet 2017 (M.B. 28 juillet 2017) relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant les obligations pour les compagnies aériennes

1.2. OBJECTIF

Cette circulaire vise à régler de manière uniforme, pour l'ensemble du pays, la collaboration entre le ministère public, les services de police et l'Unité d'Information des Passagers (UIP).

Plusieurs modèles pouvant être utilisés à cette fin sont joints en annexe de cette circulaire.

2. EXPLICATION SUCCINCTE DU CADRE LEGAL OU REGLEMENTAIRE

Après les attentats de 2015 perpétrés à Paris, le gouvernement fédéral a annoncé le développement d'un système PNR (Passenger Name Record) belge parmi les 18 mesures prioritaires dans la lutte contre le terrorisme et la grande criminalité.

WETGEVEND OF REGELGEVEND KADER EN DOELSTELLING VAN DE COL

1.1. BASISWETGEVING

- de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens (wet PNR) die werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 25 januari 2017 en waarbij de Passagiersinformatie-eenheid werd opgericht
- het artikel 46septies van het Wetboek van Strafvordering
- het Koninklijk besluit van 18 juli 2017 (B.S. 28 juli 2017) ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van de passagiersgegevens, houdende de verplichtingen opgelegd aan de luchtvaartmaatschappijen.

1.2. DOELSTELLING

De omzendbrief strekt ertoe op een eenvormige wijze in het ganse land de samenwerking te regelen tussen het Openbaar Ministerie, de politiediensten en de PassagiersInformatie-Eenheid (PIE).

De omzendbrief voegt als bijlage een aantal modellen die daarbij kunnen worden gebruikt.

2. KORTE TOELICHTING VAN HET WETGEVEND OF REGELGEVEND KADER

De federale regering kondigde na de aanslagen in Parijs van 2015 de ontwikkeling van een Belgisch PNR-systeem (Passenger Name Record) aan als één van de achttien prioritaire maatregelen in de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit.

Cet objectif s'est concrétisé : la loi relative au traitement des données des passagers (loi PNR) est publiée au Moniteur belge le 25 décembre 2016, et l'Unité d'Information des Passagers est créée. Cette Unité collecte, enregistre et traite les données des passagers utilisant un transport international depuis, vers ou via la Belgique, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'Union Européenne, et ce depuis janvier 2018. Ces données sont utilisées dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et contre la criminalité grave (trafic de drogues, trafic d'êtres humains, cybercriminalité, contrefaçon, viol, espionnage industriel...).

2.1. CADRE JURIDIQUE

La loi PNR fixe le cadre juridique dans le cadre duquel l'Unité d'Information des Passagers (UIP) exerce ses missions, et pose les bases du traitement des données des passagers. Elle effectue également la transposition de la directive européenne « PNR » du 27 avril 2016 (2016/681/EC) et de la directive européenne « API » (Advanced Passenger Information) du 29 avril 2004 (2004/82/EC).

La loi belge étend la portée de la directive européenne, puisqu'elle s'applique non seulement au transport aérien mais également aux trains à grande vitesse, au transport international par bus, au transport maritime international de passagers et aux opérateurs de voyage, et ce tant pour les trajets internationaux à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'Union européenne.

Concrètement, la loi impose aux transporteurs concernés de transmettre à l'Unité d'Information des Passagers les données dont ils disposent concernant les passagers qui voyagent depuis, vers ou via la Belgique, de manière à ce que celles-ci soient analysées dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et contre la criminalité grave. Ces données sont conservées dans la banque de données pour une durée maximale de cinq ans, et sont dépersonnalisées après 6 mois.

Deze doelstelling is inmiddels geconcretiseerd: de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens (wet PNR) werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 25 januari 2017 en de Passagiersinformatie-eenheid werd opgericht. Deze eenheid verzamelt, registreert en verwerkt sinds januari 2018 de gegevens van de passagiers die gebruik maken van een internationaal transportmiddel vanuit, naar of via België, zowel binnen als buiten de Europese Unie. Deze gegevens worden in het kader van de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit (drugsmokkel, mensensmokkel, cybercriminaliteit, namaak, verkrachting, industriële spionage...) gebruikt.

2.1. JURIDISCH KADER

De wet PNR bepaalt het juridisch kader waarbinnen de PassagiersInformatie-Eenheid (PIE) haar opdrachten uitoefent, en legt de basis voor de verwerking van de passagiersgegevens. Zij maakt tevens de omzetting mogelijk van de Europese richtlijn "PNR" van 27 april 2016 (EU 2016/681) en van de Europese richtlijn "API" (Advanced Passenger Information) van 29 april 2004 (2004/82/EG).

De Belgische wet breidt de draagwijdte van de Europese richtlijn uit, aangezien zij niet alleen van toepassing is voor de luchtvaart, maar ook voor de hogesnelheidstreinen, het internationaal busvervoer, het internationaal personenvervoer in de scheepvaart en de reisoperatoren, zowel voor internationale trajecten binnen als buiten de Europese Unie.

Concreet gezien, verplicht de wet de betrokken vervoerders ertoe om de gegevens waarover zij beschikken met betrekking tot de passagiers die vanuit, naar of via België reizen, aan de Passagiersinformatie-eenheid te bezorgen, opdat ze geanalyseerd zouden kunnen worden in het kader van de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit. Deze gegevens worden in de gegevensbank bewaard voor een maximale periode van vijf jaar en na zes maanden gedepersonaliseerd

La loi n'entre en vigueur pour chaque secteur de transport déterminé qu'après la publication d'un arrêté royal s'y appliquant, adapté aux spécificités de chaque secteur et rédigé en concertation avec les représentants de celui-ci. Un arrêté royal exécutant la loi a déjà été pris pour le secteur aérien en date du 18 juillet 2017.

Cet arrêté précise les modalités des obligations légales imposées aux compagnies aériennes. Ainsi, les compagnies aériennes sont tenues de transférer les données de réservation (PNR) ainsi que les données d'enregistrement et d'embarquement (API) de leurs passagers et d'organiser leur transfert vers la banque de données des passagers aux moments suivants :

- 48 heures avant l'heure de départ programmée du vol ;
- Immédiatement après la clôture du vol, c'est-à-dire lorsque les passagers ont embarqué à bord de l'aéronef prêt à partir et qu'ils ne peuvent plus embarquer ou débarquer ;
- A d'autres moments, lorsque l'accès à des données des passagers est nécessaire pour répondre à une menace précise et réelle liée à des infractions terroristes ou à des formes graves de criminalité.

Ce transfert de données peut avoir lieu à d'autres moments si l'Unité d'Information des Passagers adresse une demande spécifique à une compagnie aérienne en vue de répondre à une menace précise

2.2. QU'EST-CE QUE L'UIP ?

L'Unité d'Information des passagers est installée à la Direction Générale Centre de Crise, elle-même intégrée au Service Public Fédéral Intérieur. L'arrêté royal du 21 décembre 2017 règle sa composition et son organisation.

De wet treedt pas in werking voor een bepaalde transportsector na de publicatie van het desbetreffende koninklijk besluit, dat aangepast is aan de specifieke kenmerken van elke sector en opgesteld werd in overleg met de vertegenwoordigers van die sector. Op 18 juli 2017 werd reeds een koninklijk besluit tot uitvoering van de wet goedgekeurd voor de luchtvaartsector.

Dit besluit preciseert de modaliteiten van de wettelijke verplichtingen waaraan de luchtvaartmaatschappijen zich moeten houden. Zo moeten de luchtvaartmaatschappijen de reservatiegegevens (PNR) en de registratie- en instapgegevens (API) van hun passagiers doorgeven en ervoor zorgen dat deze gegevens naar de passagiersdatabank overgeheveld worden op de volgende momenten:

- 48 uur vóór de geplande vertrektijd van de vlucht;
- Onmiddellijk na het afsluiten van de vlucht, dit wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaar staat voor vertrek en er geen passagiers meer aan of van boord kunnen gaan;
- Op andere tijdstippen, indien toegang tot passagiersgegevens noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifieke en concrete dreiging die verband houdt met terroristische misdrijven of ernstige criminaliteit

Deze gegevensoverdracht kan op andere ogenblikken gebeuren als de Passagiersinformatie-eenheid daartoe een specifieke aanvraag richt aan een luchtvaartmaatschappij teneinde op een welbepaalde dreiging te reageren.

2.2. WAT IS DE PIE?

De Passagiersinformatie-eenheid werd opgericht binnen de Algemene Directie Crisiscentrum, die deel uitmaakt van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken. Het koninklijk besluit van 21 december 2017 regelt de samenstelling en de organisatie ervan.

L'UIP comprend le fonctionnaire dirigeant et son service d'appui, et, d'autre part, des détachés des quatre services compétents visés par la loi (la police intégrée, la Sûreté de l'Etat, le Service Général de Renseignement et de Sécurité et la douane).

Les missions de l'Unité d'Information des Passagers, telles que définies par l'article 13, §1^{er} de la loi, sont :

- La collecte, l'enregistrement et le traitement des données des passagers;
- La gestion de la banque de données des passagers ;
- Le partage d'informations avec les UIP d'autres Etats membres, avec Europol et avec les Etats tiers.

2.3. COMMENT FONCTIONNE L' UIP?

Les données des passagers sont « traitées en vue de la réalisation d'une évaluation préalable des passagers avant leur arrivée, leur départ ou leur transit prévu sur le territoire national afin de déterminer quelles personnes doivent être soumises à un examen plus approfondi » (art. 24, § 1^{er} de la loi).

Ainsi, les données des passagers sont automatiquement corrélées à des banques de données accessibles au services compétents ou à des listes de personnes qu'ils établissent, ou à des critères d'évaluation préétablis par l'UIP. Toute correspondance positive est validée par un détaché du service compétent concerné.

La loi prévoit d'autre part la possibilité d'effectuer des recherches ponctuelles dans la banque de données des passagers, aux conditions prévues à l'article 46septies du Code d'instruction criminelle ou à l'article 16/3 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité.

De PIE is samengesteld uit enerzijds de leidend ambtenaar en een ondersteunende dienst en anderzijds gedetacheerde personeelsleden van de vier in de wet bedoelde bevoegde diensten (de geïntegreerde politie, de Veiligheid van de Staat, de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst en de douane).

De opdrachten van de Passagiersinformatie-eenheid, zoals gedefinieerd in artikel 13, §1 van de wet, zijn:

- het verzamelen, het bewaren en het verwerken van de passagiersgegevens;
- het beheer van de passagiersgegevensbank;
- de informatie-uitwisseling met de PIE's van andere Lidstaten, met Europol en met derde landen.

2.3. HOE FUNCTIONEERT DE PIE?

De passagiersgegevens worden "verwerkt met het oog op het uitvoeren van een voorafgaande beoordeling van de passagiers vóór hun geplande aankomst in, vertrek uit of doorreis over het nationaal grondgebied om te bepalen welke personen moeten worden onderworpen aan een nader onderzoek" (art. 24, §1 van de wet).

Zo worden de passagiersgegevens automatisch gelinkt aan databanken die toegankelijk zijn voor de bevoegde diensten, aan personenlijsten die zij opstellen of aan door de PIE vooraf bepaalde evaluatiecriteria. Alle positieve overeenstemmingen worden gevalideerd door een gedetacheerd lid van de betrokken bevoegde dienst.

De wet voorziet anderzijds de mogelijkheid om gerichte opzoekingen te doen in de passagiersgegevensbank, onder de voorwaarden bedoeld in artikel 46septies van het Wetboek van Strafvordering of in artikel 16/3 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst.

3. DIRECTIVES :

Il est agi conformément à l'article 46septies C.i.Cr.:

« En recherchant les crimes et délits visés à l'article 8, § 1er, 1°, 2° et 5°, de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, le procureur du Roi peut, par une décision écrite et motivée, charger l'officier de police judiciaire de requérir l'UIP afin de communiquer les données des passagers conformément à l'article 27 de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers.

La motivation reflète le caractère proportionnel eu égard au respect de la vie privée et subsidiaire à tout autre devoir d'enquête.

La mesure peut porter sur un ensemble de données relatives à une enquête spécifique. Dans ce cas, le procureur du Roi précise la durée de la mesure qui ne peut excéder un mois à dater de la décision, sans préjudice de renouvellement.

En cas d'extrême urgence, chaque officier de police judiciaire peut, avec l'accord oral et préalable du procureur du Roi, et, par une décision motivée et écrite, requérir du fonctionnaire dirigeant de l'UIP la communication des données des passagers. L'officier de police judiciaire communique cette décision motivée et écrite ainsi que les informations recueillies dans les vingt-quatre heures au procureur du Roi et motive par ailleurs l'extrême urgence”

3.1. MINISTÈRE PUBLIC

3.1.1. *Magistrats*

Le modèle de réquisitoire et le modèle d'apostille joints à la présente circulaire seront utilisés par les magistrats du Ministère Public lorsqu'ils requièrent l' UIP.

3. RICHTLIJNEN:

Er wordt gehandeld overeenkomstig artikel 46septies Sv. :

“Bij het opsporen van de misdaden en wanbedrijven bedoeld in artikel 8, § 1, 1°, 2° en 5°, van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, kan de procureur des Konings, bij een schriftelijke en met redenen omklede beslissing, de officier van gerechtelijke politie opdragen om de PIE te vorderen tot het meedelen van de passagiersgegevens overeenkomstig artikel 27 van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens.

De motivering weerspiegelt de proportionaliteit met inachtneming van de persoonlijke levenssfeer en de subsidiariteit ten opzichte van elke andere onderzoeksdaad.

De maatregel kan betrekking hebben op een geheel van gegevens die betrekking hebben op een specifiek onderzoek. In dit geval preciseert de procureur des Konings de duur van de maatregel die niet langer kan zijn dan een maand, te rekenen vanaf de beslissing, onverminderd hernieuwing.

In geval van uiterst dringende noodzakelijkheid kan iedere officier van gerechtelijke politie, na mondelinge en voorafgaande instemming van de procureur des Konings, en bij een gemotiveerde en schriftelijke beslissing, de leidend ambtenaar van de PIE vorderen tot het meedelen van de passagiersgegevens. De officier van de gerechtelijke politie deelt deze gemotiveerde en schriftelijke beslissing en de verkregen informatie binnen vierentwintig uur mee aan de procureur des Konings en motiveert tevens de uiterst dringende noodzakelijkheid.”

3.1. OPENBAAR MINISTERIE

3.1.1. *Magistraten*

Het bij deze omzendbrief gevoegde model van vordering en van kantschrift zal door de magistraten van het Openbaar Ministerie worden gebruikt wanneer zij de PIE vorderen.

3.1.2. Personnel

Aucune directive particulière.

3.1.3. ICT

Aucune directive particulière.

3.1.4. Statistiques

Aucune directive particulière.

3.1.5. Manuel de qualifications et nomenclature

Aucune directive particulière.

3.2. SERVICES DE POLICE

Le modèle de réquisitoire joint à la présente circulaire sera utilisé par les services de police lorsqu'ils requièrent l'UIP en cas d'extrême urgence.

Les réquisitoires doivent être exécutés par un officier de police judiciaire.

4. MAGISTRAT DE RÉFÉRENCE

Aucune directive particulière.

5. EVALUATION

Aucune directive particulière

6. MODÈLES**6.1. MINISTÈRE PUBLIC**

- Réquisitoire pour la collecte des données des passagers conformément à l'article 46septies, alinéa 4, du Code d'instruction criminelle
- Apostille – Réquisitoire d'un officier de police judiciaire par le procureur du Roi

6.2. SERVICES DE POLICE

- Réquisitoire pour la collecte des données des passagers conformément à l'article 46septies, alinéa 4, du Code d'instruction criminelle – Procédure en cas d'extrême urgence par un officier de police judiciaire

7. BPM

Aucune directive particulière.

3.1.2. Personeel

Geen bijzondere richtlijnen.

3.1.3. ICT

Geen bijzondere richtlijnen.

3.1.4. Statistiek

Geen bijzondere richtlijnen

3.1.5. Kwalificatiehandboek en nomenclatuur

Geen bijzondere richtlijnen.

3.2. POLITIEDIENSTEN

Het bij deze omzendbrief gevoegde model van vordering zal door de politiediensten worden gebruikt wanneer zij de PIE vorderen bij hoogdringendheid.

De vorderingen dienen te worden uitgevoerd door een officier van gerechtelijke politie.

4. REFERENTIEMAGISTRAAT

Geen bijzondere richtlijnen.

5. EVALUATIE

Geen bijzondere richtlijnen.

6. MODELLEN**6.1. OPENBAAR MINISTERIE**

- Vordering inzake het inwinnen van passagiersgegevens overeenkomstig artikel 46septies, vierde lid, Wetboek van strafvordering
- Kantschrift – Vordering van de officier van gerechtelijke politie door de procureur des Konings

6.2. POLITIEDIENSTEN

- Vordering inzake het inwinnen van passagiersgegevens overeenkomstig artikel 46septies, vierde lid, Wetboek van strafvordering – Procedure ingeval van hoogdringendheid door een officier van gerechtelijke politie

7. BPM

Geen bijzondere richtlijnen.

8. HISTORIQUE DE LA COL (APERÇU DES REVISIONS)

Non applicable.

9. ANNEXES

- Annexe 01 : Réquisitoire conformément à l'article 46septies.
- Annexe 02 : Apostille.
- Annexe 03 : Template Réquisitoire d'extrême urgence.

8. HISTORIEK COL (OVERZICHT VAN HERZIENINGEN)

Niet toepasselijk.

9. BIJLAGEN

- Bijlage 01 : Vordering overeenkomstig artikel 46septies.
- Bijlage 02: Kantschrift.
- Bijlage 03 : Template Vordering hoogdringendheid.

Bruxelles, le 07 février 2019

Brussel, 07 februari 2019

Le procureur général près la cour d'appel à Liège, Président du Collège des procureurs généraux,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Luik, Voorzitter van het College van Procureurs-generaal,

Christian DE VALKENEER

Le procureur général près la cour d'appel à Gand,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Gent,

Erwin DERNICOURT

Le procureur général près la cour d'appel à Bruxelles,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel,

Johan DELMULLE

Le procureur général près la cour d'appel à Mons,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Bergen,

Ignacio de la SERNA

Le procureur général près la cour d'appel à Anvers,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen,

Patrick VANDENBRUWAENE